

ПРОТОКОЛ

заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы

Москва

от 12 апреля 2011 г. № 117

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель
Аппарата Правительства Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИН

Присутствовали:

члены Комиссии

- С.А.Аристов,
И.Ю.Артемьев, А.В.Дементьев,
Я.И.Кузьминов, Ю.В.Осинцев,
А.В.Попова, М.А.Топилин,
А.В.Шаров, Т.В.Шевцова,
А.Н.Шохин

заместитель Руководителя Аппарата Прави-
тельства Российской Федерации

- Д.А.Рыжков

руководители и заместители руководителей,
ответственные работники федеральных орга-
нов исполнительной власти и органов испол-
нительной власти субъектов Российской Феде-
рации

- О.Н.Алдошин, С.В.Васильев,
Н.А.Власов, В.А.Живулин,
С.П.Кашкорова, А.А.Крайний,
А.Е.Лихачев, М.В.Паршин,
Д.В.Панкин, И.М.Реморенко,
К.Е.Рыбак, А.Л.Сафонов, А.В.Фе-
рапонтов, Т.Н.Хомчик,
Д.М.Шаблинский, Н.В.Шебина,
Н.В.Шестопалов, С.О.Шохин,
Е.П.Яковлева

ответственные работники Администрации
Президента Российской Федерации и Аппа-
рата Правительства
Российской Федерации

- В.И.Анисимов, Е.Н.Борисова,
М.Б.Журавлева, С.А.Зенкин,
О.В.Карелин, П.В.Кюннапу,
О.А.Лабутина, С.В.Лебедев,
А.Б.Маслов, Е.В.Масленникова,
Т.А.Мытенкова, Г.Н.Палагин,
С.В.Семенов, Ю.А.Скоринов,
А.С.Терехов, А.С.Цыденов,
А.В.Яцкин

представители общественных, научных
и иных организаций

- А.В.Захаров, В.Л.Корочкин,
А.В.Клименко, А.М.Осипов,
Т.Я.Хабриева

***VII. О предложениях по комплексной оптимизации
контрольно-надзорных и разрешительных функций, предоставления государственных услуг, а также сокращению избыточного государственного регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора***

(Артемьев, Ферাপонтов, Шаров, А.Н.Шохин, Кузьминов, Хабриева, Володин)

1. Принять к сведению доклад руководителя Федеральной антимонопольной службы, руководителя рабочей группы по вопросам оптимизации структуры и функций федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также подведомственных им федеральных служб, федеральных агентств и иных организаций при Комиссии И.Ю.Артемьева (далее – рабочая группа) по данному вопросу.

2. Одобрить предложения рабочей группы и Ростехнадзора по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций, предоставления государственных услуг, а также сокращению избыточного государственного регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора, в том числе:

2.1. по проведению классификации опасных производственных объектов в целях дифференциации применяемых к ним мер регулирования по степени риска возникновения аварий и масштабу возможных последствий на четыре группы (чрезвычайно высокая опасность, высокая опасность, средняя опасность, малая опасность);

2.2. по установлению в отношении объектов категории малой опасности альтернативных режимов регулирования с правом хозяйствующего субъекта (субъектов) на выбор между саморегулированием и страхованием ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

2.3. по установлению уведомительного порядка начала эксплуатации опасных производственных объектов, относящихся к категории малой опасности;

2.4. по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленные на исключение эскапаторов, канатных дорог и фуникулеров из числа поднадзорных Ростехнадзору объектов;

2.5. по исключению из категории опасных производственных объектов и сферы применения Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» лифтов в многоквартирных домах, объектов розничной торговли, в том числе автозаправочных станций, осуществляющих розничную торговлю бензином и дизельным топливом;

2.6. по исключению требований обязательной перерегистрации опасных производственных объектов каждые 5 лет с введением обязательного уведомления владельцем опасного производственного объекта об изменениях характеристик объекта;

2.7. по устранению дублирующих требований к разработке планов ликвидации аварии и планов ликвидации аварийных ситуаций для предприятий, имеющих на одной промышленной площадке несколько идентифицируемых по различным признакам опасных производственных объектов, предусмотрев возможность разработки единого плана ликвидации аварий для промышленной площадки;

2.8. по исключению в отношении грузоподъемных механизмов требований о необходимости согласования документов, получения заключений, подтверждений и

иных действий со стороны ограниченного круга организаций (так называемых «головных организаций»);

2.9. по подготовке предложений с учетом текущих изменений законодательства Российской Федерации в части исключения дублирующих и избыточных процедур в сфере аттестации сварщиков, а также сварочных материалов, оборудования и технологий, применяемых на опасных производственных объектах;

2.10. о целесообразности проработки вопроса об исключении дублирующих и избыточных процедур, а также их оптимизации в рамках выдачи разрешений на применение технического устройства на опасном производственном объекте;

2.11. по оптимизации процедур, связанных с проведением экспертизы промышленной безопасности, в том числе:

по исключению из полномочий Ростехнадзора функции по утверждению заключений экспертизы промышленной безопасности с введением уведомительного порядка учета таких заключений;

по введению ответственности экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности, за выдачу заведомо ложных заключений;

2.12. по установлению в нормативных документах в области промышленной безопасности в отношении технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, исчерпывающего перечня случаев проведения экспертизы промышленной безопасности, в том числе:

при выработке установленного нормативного (расчетного) срока эксплуатации или количества циклов нагрузки;

при отсутствии в технической документации данных о сроке службы технического устройства, если фактический срок его службы превышает 20 лет;

при воздействии на техническое устройство в процессе эксплуатации факторов, превышающих расчетные параметры (температура, давление, внешние силовые нагрузки и др.) в результате нарушения регламентированного режима работы;

при проведении ремонтно-сварочных работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов технического устройства;

2.13. по оптимизации процедур подготовки и аттестации специалистов поднадзорных организаций, в том числе:

по сокращению количества специалистов, проходящих аттестацию в центральной и территориальных аттестационных комиссиях Ростехнадзора, за счет ограничения видов организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов;

по исключению необходимости согласования с территориальными органами Ростехнадзора графика аттестации специалистов по вопросам безопасности в случае проведения аттестации в аттестационных комиссиях поднадзорных организаций;

по исключению обязательности, но сохранении возможности предаттестационной подготовки перед очередной аттестацией специалистов (для внеочередной аттестации – обязательно);

по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленные на обеспечение подтверждения первичной квалификации специалистов на основе документов, выдаваемых образовательными учреждениями;

по установлению в нормативных правовых актах положений, в соответствии с

которыми изменения в учредительных документах организации и штатном расписании, не влияющие на изменение должностных обязанностей аттестованных ранее сотрудников, не требуют проведения аттестации и замены удостоверения об аттестации;

по сокращению перечня учебных программ и методик подготовки, разрабатываемых организациями, осуществляющими подготовку (в том числе предаттестационную) специалистов, подлежащих обязательному согласованию с Ростехнадзором;

по определению возможности участия представителей территориальных органов Ростехнадзора в работе аттестационных комиссий поднадзорных организаций исключительно по инициативе хозяйствующих субъектов, если обязательность этого участия не предусмотрена соответствующими нормативными правовыми актами;

2.14. о приоритетности разработки и внедрения системы мониторинга опасных объектов, а именно:

подготовки предложений о мониторинге износа основных средств в целях обеспечения промышленной безопасности;

внедрении в ходе информатизации деятельности Ростехнадзора подсистемы сбора данных о фактическом состоянии и износе основных средств при наличии соответствующего финансирования;

поддержке необходимости реализации ведомственной целевой программы Ростехнадзора «Создание информационно-технологической инфраструктуры системы обеспечения промышленной безопасности», согласованной с Минкомсвязью России.

3. Ростехнадзору (Н.Г.Кутьину) совместно с ФАС России, Минэкономразвития России и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в 2-месячный срок внести в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении плана мероприятий, необходимых для реализации решений, указанных в настоящем разделе.

4. Ростехнадзору (Н.Г.Кутьину) в 3-месячный срок внести на рассмотрение рабочей группы предложения по оптимизации контрольно-надзорных и разрешительных функций, предоставления государственных услуг, а также сокращению избыточного государственного регулирования в других сферах деятельности Ростехнадзора (энергетический надзор, государственный строительный надзор), имея в виду целесообразность их рассмотрения Комиссией в III квартале 2011 г.

5. Рекомендовать Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» (А.Н.Шохину), Торгово-промышленной палате Российской Федерации (С.Н.Катырину), Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (С.Р.Борисову), Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (Б.Ю.Титову) в месячный срок представить в Ростехнадзор и в рабочую группу предложения по оптимизации контрольно-надзорных и разрешительных функций, предоставления государственных услуг, а также сокращению избыточного государственного регулирования в сферах энергетического и государственного строительного надзора.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации –
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

В.Володин